

Chính phủ nước Việt nam dân chủ cộng hòa nhận rằng trong tình hình thế giới hiện nay, giữa các nước Đông và Tây còn có sự gắt gỡ để giải quyết mọi vấn đề tranh chấp bằng thương lượng, thì không có lý gì cùng một nước một dân tộc mà lại không cùng nhau gắt gỡ bàn bạc mọi vấn đề tạo điều kiện tiến tới thực hiện hòa bình thống nhất Tổ quốc.

Chính phủ nước Việt nam dân chủ cộng hòa nhắc lại một lần nữa quan điểm trước sau như một của mình là: mọi vấn đề về lợi ích của Tổ quốc, của dân tộc đều có thể và phải được giải quyết theo tinh thần thương lượng hiều biết và nhân nhượng lẫn nhau, không có sự can thiệp của nước ngoài.

Mọi luận điệu khiêu khích, từ chối quanh co chỉ làm cho mọi người thấy rõ dã tâm của bọn cướp nước và bán nước.

Vì lợi ích tối cao của Tổ quốc và của dân tộc, mọi biện pháp, mọi sáng kiến nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho những cuộc gặp gỡ giữa nhân dân hai miền, giữa các đoàn thể, giữa đại diện có thẩm quyền của hai miền đều được nhiệt liệt hoan nghênh.

Nước Việt nam là một, dân tộc Việt nam là một, không có lực lượng phản động nào có thể chia cắt được.

Toàn thể dân tộc Việt nam ta hãy tăng cường đoàn kết kiên quyết đấu tranh để giữ vững hòa bình, thực hiện thống nhất nước nhà trên cơ sở độc lập và dân chủ, hoàn thành sự nghiệp giải phóng dân tộc trong cả nước, ra sức củng cố miền Bắc, tăng cường lực lượng miền Bắc về mọi mặt, làm cơ sở vững mạnh cho cuộc đấu tranh thống nhất nước nhà, xây dựng một nước Việt nam hòa bình, thống nhất, độc lập, dân chủ và giàu mạnh, tích cực góp phần bảo vệ hòa bình Đông Nam Á và thế giới.

— Việt nam hòa bình, thống nhất, độc lập, dân chủ, giàu mạnh muôn năm!

— Hòa bình Đông Nam Á và thế giới muôn năm!

Ngày 20 tháng 7 năm 1959

## Các văn bản đã ban hành

### LIÊN BỘ

#### ỦY BAN KẾ HOẠCH NHÀ NƯỚC — NỘI VỤ

**THÔNG TƯ số 1424-KH/TTLB** ngày 6-7-1959 về việc thi hành nghị định số 151-TTg ngày 14 tháng 4 năm 1959 của Thủ tướng Chính phủ quy định thè lệ tạm thời về trung dụng ruộng đất để làm địa điểm xây dựng các công trình kiến thiết cơ bản.

Kính gửi: Ủy ban Hành chính khu Hồng quang,

Các thành phố và tỉnh, khu vực Vĩnh Linh.

Đồng kính gửi: Các Bộ.

tốt đến sản xuất nông nghiệp và không bao đảm được kịp thời yêu cầu của cơ quan cần dùng ruộng đất.

Để bù trừ tình trạng trên và để thống nhất việc trưng dụng ruộng đất xây dựng các công trình kiến thiết cơ bản, Thủ tướng Chính phủ đã ra nghị định số 151-TTg ngày 14-4-1959 quy định thè lệ tạm thời về trưng dụng ruộng đất cần thiết cho việc xây dựng những công trình do Nhà nước quản lý.

Căn cứ điều 11 của nghị định nói trên, Ủy ban kế hoạch Nhà nước và Bộ Nội vụ gop một số ý kiến dưới đây về nguyên tắc chung, quyền hạn, thủ tục trưng dụng và nguyên tắc bồi thường, và quy định những thè thức chi tiết để giúp các ngành và Ủy ban Hành chính địa phương thi hành thè lệ trưng dụng ruộng đất cho thống nhất, bao đảm được yêu cầu về diện tích ruộng đất cần thiết cho việc xây dựng công trình, đồng thời giải quyết đúng mức quyền lợi của người có ruộng đất bị trưng dụng.

### I. NGUYÊN TẮC CHUNG, QUYỀN HẠN VÀ THỦ TỤC TRUNG DỤNG RUỘNG ĐẤT

#### 1. Nguyên tắc chung.

Điều 2 của nghị định số 151-TTg ngày 14-4-1959 của Thủ tướng Chính phủ đã quy định 3 nguyên tắc cụ thể:

Từ hòa bình lập lại đến nay, do yêu cầu cần thiết cho công trình xây dựng xí nghiệp, giao thông, thủy lợi,... các ngành ở Trung ương và địa phương đã trưng dụng một số ruộng đất khá nhiều của nông dân. Nhưng vì chưa có thè lệ chung cho các ngành, các địa phương, nên mỗi nơi làm một khác, mỗi ngành làm một khác, làm cho nông dân thắc mắc về chính sách trưng dụng, ảnh hưởng không

Hai nguyên tắc thứ nhất và thứ hai liên quan mật thiết với nhau và là nguyên tắc căn bản: «đảm bảo kịp thời và đủ diện tích cần thiết cho công trình xây dựng, đồng thời chiết cố đúng mức quyền lợi và đời sống cho người có ruộng đất. Chỉ được trưng dụng số ruộng đất thật cần thiết, không được trưng dụng thừa. Hết sức tiết kiệm ruộng đất cây cối, trồng trọt...».

Thực tế mấy lâu nay, trong việc trưng dụng ruộng đất, đã xảy ra nhiều hiện tượng lăng phí nghiêm trọng như: có cơ quan lấy lý do «để chuẩn bị sau này» đã lấy sổ ruộng đất để xây dựng gấp bội sổ ruộng đất cần thiết, không những để lại sổ ruộng đất đủ để phát triển trong thời gian ngắn gần đây, mà còn để lại dự trữ cho việc phát triển lâu dài nữa để đất bỏ hoang hoặc xin ruộng đất rồi, nhưng để hàng năm chưa làm đến v.v...

Để tránh những hiện tượng lăng phí như vậy, để thực hiện nguyên tắc tiết kiệm ruộng đất nói ở điều 2 của nghị định số 151-Ttg, cơ quan cần dùng ruộng đất để xây dựng công trình phải đến tại chỗ để nghiên cứu địa điểm xây dựng; ngoài việc nghiên cứu về phương diện kỹ thuật và kinh tế mà công trình đòi hỏi, cần phải nghiên cứu một diện tích đất dai thật cần thiết cho việc xây dựng, tránh tình trạng đề ra yêu cầu quá cao, rồi không dùng hết đất, lăng phí đất, mặt khác phải căn cứ vào tình hình thực tế của ruộng đất mà lựa chọn địa điểm và bố trí mặt bằng làm cho lợi đất, ít ảnh hưởng đến việc sản xuất của nhân dân, đồng thời bảo đảm được yêu cầu của công trình nghĩa là không lấy thừa đất, cố gắng tránh những ruộng cây cối, đất trồng cây công nghiệp hay ăn quả, nhất là những ruộng đất tốt, và hết sức lợi dụng những đất bỏ hoang.

Trường hợp việc xây dựng công trình chia làm nhiều đợt, hay trường hợp công trình cần phải phát triển thêm về tương lai, thì diện tích đất dai cần thiết cho các đợt xây dựng sau chỉ ghi trên bản đồ địa điểm và chỉ được trưng dụng khi nào cần đến, tuyệt đối không được trưng dụng ruộng đất để dành, mà chỉ được khoanh vùng trên bản đồ địa điểm để các cơ quan có thẩm quyền về duyệt địa điểm biết và khởi cấp cho các cơ quan khác.

## 2. Quyền hạn và thủ tục trưng dụng ruộng đất.

Về thể thức phải theo trong việc xin trưng dụng ruộng đất thi:

— Cơ quan cần trưng dụng ruộng đất, trước khi đi nghiên cứu địa điểm, phải thông qua Ủy ban kế hoạch địa phương, xin giấy giới thiệu của Ủy ban Hành chính tỉnh hay thành phố, liên lạc với Ủy ban Hành chính huyện và xã tại nơi có đất

mà mình định làm địa điểm xây dựng, để được phép nghiên cứu, đo đạc và lập hồ sơ.

Ủy ban Hành chính tỉnh, huyện, xã căn cứ vào quy hoạch đô thị hay dự kiến xây dựng đô thị (nếu chưa có quy hoạch đô thị chính thức) mà phân phôi địa điểm xây dựng các công trình kiến thiết cơ bản, tránh tình trạng tranh giành địa điểm để gây khó khăn cho việc trưng dụng.

— Khi đã chọn được địa điểm xây dựng đáp ứng được yêu cầu cần thiết về kỹ thuật và kinh tế mà công trình đòi hỏi, và đáp ứng được điều kiện tiết kiệm đất dai, cơ quan cần trưng dụng ruộng đất, một mặt phải thông qua sự tuyên truyền giải thích của Ủy ban Hành chính và nông hội xã mà trưng cầu ý kiến của nhân dân, mặt khác phải xin ý kiến của các Bộ hay các cơ quan có liên quan đến địa điểm xây dựng đã lựa chọn, như cơ quan kiến trúc về phương diện đô thị, cơ quan y tế về phương diện an toàn cho nhân dân, cơ quan địa chính về phương diện ruộng đất, sở địa chất (Bộ Công nghiệp) về phương diện địa vùng khoáng sản, cơ quan giao thông bưu điện, thủy lợi, quốc phòng nếu địa điểm xây dựng có liên quan đến đường sá, đê điều hay công trình quân sự. Cơ quan thiết kế công trình cũng cần có ý kiến về phương diện kỹ thuật. Đối với những công trình trên hạn ngạch cần trưng cầu ý kiến của Cục quản lý kiến thiết cơ bản của Ủy ban kế hoạch Nhà nước.

— Cơ quan xin trưng dụng ruộng đất thu thập những ý kiến của nhân dân và của các cơ quan có liên quan, và giải quyết những ý kiến ấy trước khi lập hồ sơ. Tất cả những ý kiến đã thu thập được những biện pháp giải quyết và những vấn đề tồn tại đều phải ghi vào hồ sơ xin địa điểm và trưng dụng ruộng đất gửi đi xin duyệt.

*Hồ sơ xin địa điểm và trưng dụng ruộng đất gồm có những văn bản sau đây:*

### 1. Một tờ trình nói rõ :

— Sự cần thiết phải xây dựng công trình kiến thiết cơ bản.

— Vị trí địa điểm công trình ở đâu? Lý do phải đặt công trình ở địa điểm này.

— Ý kiến của nhân dân và của các cơ quan, biện pháp giải quyết và những điều tồn tại.

— Diện tích đất dai cần thiết phải trưng dụng để xây dựng trong giai đoạn hiện tại, và diện tích sẽ cần đến sau này cho các đợt xây dựng sau, hay cho việc khuếch trương tương lai nếu có.

— Sổ gia đình bị trưng dụng ruộng đất.

— Các biện pháp giải quyết để bồi thường.

2. Một trích lục bản đồ địa dư, ghi rõ vị trí địa điểm xây dựng hiện tại và tương lai nếu có.

3. Một bản sơ đồ bố trí mặt bằng, ghi rõ hình thế của địa điểm vị trí và hình thế của công trình để thấy rõ mật độ xây dựng.

Hồ sơ trên đây do cơ quan xin trung dụng đất lập, phải được sự đồng ý của Ủy ban Hành chính các cấp, (Ủy ban Hành chính huyện, xã, tỉnh, thành phố, khu) và gửi đến Ủy ban kế hoạch Nhà nước xét (hoặc bộ Quốc phòng xét nếu là công trình xây dựng quốc phòng) và trình Thủ tướng Chính phủ quyết định; hoặc gửi đến Ủy ban Hành chính tỉnh, thành phố, hoặc khu duyệt, tùy theo trường hợp đã quy định ở điều 3 trong nghị định.

Đối với các công trình trên hạn ngạch, mà diện tích đất dai xin trung dụng dưới 10 ha hay phải dời nhà cửa của nhân dân dưới 10 nhà, cũng phải gửi đến Ủy ban kế hoạch Nhà nước xét về địa điểm.

Trường hợp phải gửi đến Ủy ban kế hoạch Nhà nước xét thì phải có 8 hồ sơ. Số 8 hồ sơ ấy, sau khi Ủy ban kế hoạch Nhà nước đã xét và Thủ tướng Chính phủ đã quyết định, sẽ phân phối như sau :

Thủ tướng phủ giữ	1 hồ sơ
Ủy ban kế hoạch Nhà nước giữ	1 hồ sơ.
6 hồ sơ còn lại sẽ gửi trả lại cơ quan xin trung dụng ruộng đất. Cơ quan này sau khi đã thực hiện xong việc bồi thường sẽ phân phối những hồ sơ ấy kèm thêm hồ sơ bồi thường cho các cơ quan có liên quan kể sau đây để quản lý hồ sơ:	
— Bộ Kiến trúc	1 hồ sơ.
— Ủy ban Hành chính tỉnh, hay thành phố	1 »
— Ủy ban hành chính xã	1 »
— Sở địa chính thuộc Bộ Tài chính	1 »
— Cơ quan xin trung dụng ruộng đất công trường	2 »

Nếu có khu thì phải thêm 1 hồ sơ để gửi cho khu.

Sau khi được cơ quan có thẩm quyền quyết định việc trung dụng duyệt y toàn bộ kế hoạch, cơ quan cần dùng ruộng đất phải báo cho Ủy ban Hành chính tỉnh, thành phố hoặc khu nơi có ruộng đất biêt trước 3 tháng, trước ngày thi công để giải quyết mọi vấn đề tồn tại và bồi thường để bảo đảm thời gian 2 tháng cho người có ruộng bị trung dụng kịp di chuyển, như điều 14 của nghị định đã quy định. Trong thời gian này, Ủy ban Hành chính xã và các đoàn thể nhân dân ở xã giải thích cho nhân dân một lần nữa những biện pháp đã được giải quyết; mặt khác cho niêm yết bản đồ ruộng đất trung dụng tại trụ sở Ủy ban Hành chính xã sở tại trong thời gian 2 tháng trước ngày giao nhận ruộng đất. Chỉ giao nhận ruộng đất một tuần lễ trước khi bắt đầu thi công. Trường hợp còn hoa màu sắp đến ngày thu hoạch thi phải chờ thu hoạch xong mới giao nhận ruộng đất,

Điều 4 của nghị định số 151-TTg ngày 14-4-1959 có quy định: «Những người có ruộng đất bị trung dụng cần được báo trước một thời gian là hai tháng để kịp di chuyển trừ trường hợp khẩn cấp... Thời gian hai tháng này kể từ ngày người có ruộng đất bị trung dụng nhận được quyết định trung dụng cho đến ngày giao nhận ruộng đất. Trong thời gian này, cơ quan trung dụng ruộng đất, Ủy ban Hành chính và các cơ quan đoàn thể nhân dân xã cần chú ý giúp đỡ về mọi phương diện tùy theo tình hình và hoàn cảnh thực tế của từng người, từng nơi, từng lúc để đảm bảo quyền lợi và đời sống của những người có ruộng đất bị trung dụng.

Một điểm cần chú ý là trong khi thi công, cơ quan trung dụng ruộng đất cố gắng tránh tinh trạng để vật liệu bừa bãi lăn vào ruộng đất cày cấy xung quanh ruộng đất bị trung dụng; hoặc cho xe cộ vận chuyển đi lên ruộng đất cày cấy trống trọt, phá hoại hoa màu. Nếu tạm thời phải sử dụng đến cả ruộng đất ngoài phạm vi được sử dụng để làm chỗ xếp vật liệu hoặc làm đường vận chuyển thì phải báo với Ủy ban hành chính địa phương thương lượng với những người có ruộng đất để thuê dùng hoặc mượn dùng. Nếu gây thiệt hại nhiều thì cơ quan thi công phải bồi thường tiền cho chủ có ruộng đất. Số tiền bồi thường về việc mướn đất này do sự thương lượng thỏa thuận giữa hai bên, có Ủy ban Hành chính xã tham gia bàn bạc.

## II. BỒI THƯỜNG CHO NGƯỜI CÓ RUỘNG ĐẤT BỊ TRUNG DỤNG

Điều 6 của nghị định số 151-TTg ngày 14-4-1959 của Thủ tướng Chính phủ đã quy định 6 nguyên tắc cụ thể về việc bồi thường cho người có ruộng đất bị trung dụng.

Để thực hiện tốt những nguyên tắc này nhằm đảm bảo quyền lợi và đời sống cho người có ruộng đất bị trung dụng, Ủy ban Hành chính tỉnh hay huyện cùng với Ủy ban Hành chính các xã có liên quan, các đại diện Ban chấp hành nông hội xã hay đại diện của hợp tác xã nông nghiệp, đại diện của cơ quan trung dụng và những người có ruộng đất hoặc những người đại diện của họ, mở hội nghị dân chủ bàn bạc việc bồi thường, nghiên cứu cách giải quyết để bồi thường theo các nguyên tắc nói ở trong điều 6 và để ra những tiêu chuẩn bồi thường (giá bồi thường cho mỗi đơn vị diện tích các loại ruộng đất, hoa màu, cây cối, nhà cửa, v.v...).

Có hai cách bồi thường: bồi thường bằng ruộng đất, bồi thường bằng tiền. Nhưng bồi thường bằng ruộng đất là tốt nhất và là chủ yếu.

Giá bồi thường căn cứ vào sản lượng của ruộng đất đã dùng để tính thuế nông nghiệp. Tuy nhiên không phải bất cứ trường hợp nào cũng bồi thường: cần nấm vững tinh thần của nghị định số 151-TTg là việc bồi thường chủ yếu nhằm những ruộng đất có sản lượng và hoa lợi, nếu ruộng đất thuộc loại không có sản lượng hoa lợi thì có thể không cần bồi thường, nhưng một mặt khác cũng phải căn cứ vào hoàn cảnh sinh sống của người chủ ruộng đất mà nghiên cứu việc bồi thường cho thích đáng và tùy từng trường hợp. Nếu người chủ ruộng đất tự nguyện không đòi bồi thường thì có thể không bồi thường.

Cách giải quyết đề bồi thường và các tiêu chuẩn bồi thường phải được Ủy ban Hành chính tỉnh, thành phố hay khu quyết định mới được thi hành.

Để tiến hành việc bồi thường được tốt, cần thành lập một Ban bồi thường. Ban bồi thường có nhiệm vụ chấp hành cách giải quyết việc bồi thường và các tiêu chuẩn bồi thường mà Ủy ban Hành chính tỉnh, thành phố hay khu đã quyết định.

Ban bồi thường do Ủy ban Hành chính tỉnh hay huyện cử gồm có:

- Đại diện Ủy ban Hành chính các xã có ruộng đất bị trưng dụng và các xã có ruộng đất đề bồi thường.
- Đại diện Ban chấp hành Nông hội các xã hay đại diện của các hợp tác xã nông nghiệp.
- Đại diện của những chủ ruộng đất bị trưng dụng.
- Đại diện cơ quan trưng dụng ruộng đất.

Cơ quan địa chính có nhiệm vụ giúp đỡ ban bồi thường.

Để thực hiện việc bồi thường, Ban bồi thường phải lập bản đồ thửa ruộng (plan parcellaire) và bản danh sách bồi thường rồi dựa vào hai tài liệu này mà tiến hành việc bồi thường cho những người có ruộng đất bị trưng dụng.

Về bản đồ thửa ruộng, có thể xin trích lục của Sở địa chính. Nếu không có thì cơ quan trưng dụng với sự hướng dẫn và giúp đỡ của cơ quan địa chính phải họa đặc ra, để biết rõ ruộng đất và diện tích của từng thửa ruộng đất bị trưng dụng.

Về bản danh sách bồi thường theo mẫu kèm theo thông tư này, Ban bồi thường phải đến tại chỗ để lập ra, theo tình hình thực tế của ruộng đất bị trưng dụng và tình hình các hoa màu, cây cối, nhà cửa bị phá hủy nếu có, để áp dụng cách giải quyết bồi thường và các tiêu chuẩn bồi thường cho đúng.

Việc lập danh sách bồi thường phải tiến hành trước mặt những người chủ ruộng đất hay đại diện của họ, nếu họ vắng mặt.

Hồ sơ bồi thường phải được Ủy ban Hành chính tỉnh hay huyện thông qua. Sau khi được thông qua hồ sơ này phải niêm yết tại trụ sở Ủy ban Hành chính xã sở tại, đồng thời Ban bồi thường tiến hành bồi thường.

Sau khi đã thực hiện xong việc bồi thường, cơ quan địa chính cùng với cơ quan trưng dụng ruộng đất tiến hành việc cắm mốc phân rõ địa giới ruộng đất đã trưng dụng, và tiến hành giao nhận địa giới theo thủ tục hiện hành.

Nghị định số 151-TTg ngày 14-4-1959 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc trưng dụng ruộng đất ở nông thôn. Mỗi khi cần trưng dụng nhà, đất trong nội thành các thành phố, thị xã, thì cơ quan cần nhà, đất có thể dựa vào những nguyên tắc chung trong nghị định và tình hình cụ thể mà giải quyết cho thích đáng; gấp trường hợp khó khăn thì phải báo cáo xin ý kiến Bộ Nội vụ.

Trên đây là một số ý kiến và một số thể thức chi tiết giúp các ngành và chính quyền địa phương trong việc thi hành thể lệ tạm thời về trưng dụng ruộng đất ở vùng đồng bằng và trung du. Còn đối với các khu Tự trị thì việc trưng dụng ruộng đất sẽ do Ủy ban Hành chính khu Tự trị quy định riêng (điều 12 của nghị định 151-TTg ngày 14-4-1959).

Ủy ban kế hoạch Nhà nước và Bộ Nội vụ đặc biệt lưu ý các ngành và Ủy ban Hành chính địa phương quán triệt phương châm «cần kiệm kiêm quốc» một cách toàn diện, tránh tư tưởng «quý mỏ lớn» hoặc tư tưởng «phô phang», yêu cầu nhiều dùng ít, và nấm nhiba đường lối quản chúng luôn luôn nghe ngóng ý kiến quần chúng để việc thi hành thể lệ tạm thời về trưng dụng ruộng đất được đầy đủ chu đáo và kịp thời.

Ngoài ra, Ủy ban kế hoạch Nhà nước và Bộ Nội vụ đề nghị các Bộ, các ngành, các Ủy ban Hành chính địa phương đặc biệt quan tâm đến việc trưng dụng ruộng đất cần thiết cho việc xây dựng cơ bản, đặt vấn đề giám đốc, kiểm tra chặt chẽ việc trưng dụng và sử dụng ruộng đất.

*Hà nội, ngày 6 tháng 7 năm 1959*

K.T. Bộ trưởng Bộ Nội vụ

*Thủ trưởng*

*TÔ QUANG ĐẦU*

K.T. Chủ nhiệm Ủy ban

*kế hoạch Nhà nước*

*Phó Chủ nhiệm*

*LÊ VĂN HIẾN*

*Mẫu danh sách trung dụng ruộng đất để xây dựng công trình*

VIỆT NAM DÂN CHỦ CỘNG HÒA

Độc lập — Tự do — Hạnh phúc

*Tỉnh .....**Huyện .....**Các xã .....***DANH SÁCH TRUNG DỤNG RUỘNG ĐẤT ĐỂ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH**  
của .....

Số thứ tự	Họ và tên người chủ ruộng đất, hay người đại diện hợp pháp	Kê tên tài sản bị trung dụng hay bị phá hủy (ruộng, vườn, nhà cửa, hoa mẫu, cây cối)	Số các thửa ruộng đất bị trung dụng	Diện tích mỗi thửa ruộng đất, số lượng nhà cửa (loại gi) hoa mẫu, cây cối bị trung dụng và phá hủy	Thu hoạch hàng năm tính bằng tiền của ruộng đất và giá trị các tài sản khác bị trung dụng và phá hủy	KẾ HOẠCH BỒI THƯỜNG					Tổng số bồi thường	
						Bồi thường bằng ruộng đất (a)						
						Diện tích ruộng đất được bồi thưởng	Tính chất ruộng đất và thờ cư	Sản lượng hàng năm tính bằng tiền	Các ruộng đất được bồi thường bằng tiền lấy ở đâu	(b) Bồi thường bằng diện tích		

Ấn định bản danh sách bồi thường về trung dụng ruộng đất này gồm:

1. Một số ruộng đất tổng cộng là mảnh . . . , sào . . . , thước
2. Một số tiền mặt là . . . . . đồng.

.....ngày .....tháng .....năm .....

*Trưởng ban bồi thường**Ký tên*