

Số: 1404/KH-UBND

Ninh Thuận, ngày 06 tháng 4 năm 2018

KẾ HOẠCH

Triển khai thực hiện Đề án “phòng, chống các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia”

Thực hiện Quyết định số 4170/QĐ-BCA-C41 ngày 14/11/2017 của Bộ Công an về phê duyệt Đề án “phòng, chống các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia” (gọi tắt: Đề án), Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện, cụ thể như sau:

I. MỤC TIÊU

1. Mục tiêu chung

- Tạo chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức, ý thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành, các tổ chức xã hội và Nhân dân trong phòng ngừa, tích cực tham gia đấu tranh chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia;
- Từng bước kiểm chế, tiến tới làm giảm tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia, không để tội phạm hoạt động phức tạp, góp phần bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội;
- Nâng cao năng lực, trình độ cho đội ngũ cán bộ, chiến sỹ; tăng cường trang thiết bị, phương tiện cho các đơn vị trực tiếp thực hiện công tác đấu tranh với loại tội phạm này, đáp ứng yêu cầu phòng, chống tội phạm trong tình hình mới.

2. Các mục tiêu cụ thể

- Chủ động nắm tình hình, phát hiện, rà soát, lập hồ sơ các băng nhóm đang có biểu hiện hoạt động phạm tội, áp dụng các biện pháp nghiệp vụ để phòng ngừa, ngăn chặn, điều tra, khám phá, vô hiệu hóa. Kiên quyết không để hình thành, tồn tại các băng nhóm tội phạm mà không bị phát hiện, triệt phá;
- Tập trung tấn công, trấn áp, vô hiệu hóa các băng nhóm tội phạm, phấn đấu giảm tỷ lệ phạm pháp hình sự xuống từ 3% đến 5% so với giai đoạn trước khi triển khai Đề án;
- Nâng cao tỷ lệ điều tra, khám phá, triệt xóa, vô hiệu hóa các băng nhóm tội phạm từ 10% đến 15% so với giai đoạn trước khi triển khai Đề án. Đảm bảo tỷ lệ điều tra, khám phá các vụ án do băng nhóm tội phạm gây ra đạt trên 75%, trọng án do băng nhóm tội phạm gây ra đạt 90% trở lên.

b

II. ĐỐI TƯỢNG, ĐỊA BÀN, TUYẾN, LĨNH VỰC CÀN TẬP TRUNG ĐẤU TRANH

1. Đối tượng đấu tranh: Các băng nhóm tội phạm có tổ chức về hình sự, kinh tế; ma túy, công nghệ cao, môi trường...có biểu hiện hoạt động phạm tội; đối tượng là người nước ngoài hoặc người Việt Nam ở nước ngoài câu kết với các đối tượng trong nước để thực hiện hoạt động phạm tội tại Việt Nam và các nước khác.

2. Địa bàn, tuyến, lĩnh vực: Triển khai trên phạm vi toàn tỉnh, tập trung trên các tuyến Quốc lộ 1A, Quốc lộ 27B và các tuyến đường ven biển. Các địa bàn tập trung các khu du lịch có nhiều khách du lịch nước ngoài đến cư trú, các lĩnh vực, ngành nghề kinh doanh có người nước ngoài đầu tư hoặc tham gia cổ phần.

3. Đối với tội phạm xuyên quốc gia tập trung vào những nước có nhiều người Việt Nam sinh sống, học tập, làm việc và hoạt động của tội phạm tại đó phức tạp như: Mỹ, Pháp, Úc, Nga, Canada, Đài Loan, Nhật Bản, Campuchia...và một số nước Châu phi có thể chế chính trị, xã hội, pháp luật không ổn định như: Angola...

III. NỘI DUNG, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

1. Nội dung

- Nâng cao hiệu quả phòng ngừa tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia của hệ thống chính trị và cộng đồng: Hỗ trợ một số hoạt động nghiệp vụ đặc thù trong đấu tranh phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia; phối hợp xây dựng hệ thống quản lý dữ liệu các băng nhóm, đối tượng hoạt động lưu động;

- Đẩy mạnh tấn công trấn áp, điều tra, đấu tranh quyết liệt các băng nhóm tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia;

- Tăng cường nguồn lực cho công tác phòng, chống tội phạm: Đào tạo, tập huấn phục vụ đấu tranh với tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia.

2. Nhiệm vụ và giải pháp

2.1. Chủ động tham mưu cho cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết, Chỉ thị của Đảng và Nhà nước, huy động sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị, sức mạnh toàn dân tích cực tham gia phòng ngừa, tấn công trấn áp tội phạm; thực hiện công tác kiểm tra, khảo sát, đánh giá tình hình, giám sát các hoạt động đấu tranh phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia từ cấp cơ sở.

Tăng cường, hoàn thiện mối quan hệ liên ngành trong phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia. Thường xuyên trao đổi thông tin tội phạm và phương thức, thủ đoạn hoạt động mới của các loại tội phạm để có đối sách kịp thời, hiệu quả trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm.

2.2. Nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa xã hội, đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia:

- Đổi mới về nội dung, cải tiến về hình thức, phương pháp tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức trách nhiệm của nhân dân về phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia; lồng ghép với các cuộc vận động, phong trào thi đua của Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc, ban, ngành, đoàn thể và địa phương;

- Nâng cao hiệu quả công tác bảo vệ nhân chứng, bị hại trong quá trình phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia, nhất là trong quá trình điều tra, truy tố, xét xử các vụ án do băng nhóm tội phạm có tổ chức gây ra, nhằm bảo đảm tính mạng, sức khỏe cho nhân chứng, người cung cấp thông tin về tội phạm, giúp họ an tâm khi cộng tác với cơ quan pháp luật;

- Đẩy mạnh công tác xây dựng mô hình, các câu lạc bộ, cá nhân điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; chú trọng phát triển và nâng cao chất lượng các mô hình tổ chức quần chúng tự quản, tự phòng về an ninh, trật tự ngay từ gia đình, cộng đồng dân cư, trong từng cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và nhà trường; thường xuyên tổ chức sơ kết, tổng kết rút kinh nghiệm, nhân rộng mô hình có hiệu quả cao, nghiên cứu xây dựng những mô hình mới phù hợp với tình hình đặc điểm từng địa bàn (nghiên cứu, học hỏi, xây dựng các mô hình phòng, chống tội phạm ở Bình Dương, mô hình lắp camera an ninh vận động “xã hội hóa” từ Nhân dân ở Đồng Nai...).

2.3. Đẩy mạnh hoạt động phòng ngừa nghiệp vụ:

- Tiến hành điều tra cơ bản, áp dụng đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, nắm chắc diễn biến tình hình hoạt động của tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia. Tập trung rà soát, phát hiện các băng nhóm tội phạm có biểu hiện hoạt động hiện hành, lập kế hoạch, phân công, phân cấp, quản lý, đấu tranh;

- Tiếp nhận, xác minh nguồn tin báo, tố giác về các băng nhóm tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia; kịp thời lập hồ sơ đưa đối tượng là thành viên trong băng nhóm tội phạm vào cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng, cơ sở cai nghiện bắt buộc; quản lý chặt chẽ những đối tượng bị áp dụng biện pháp giáo dục tại cấp xã. Chú trọng bắt, vận động đối tượng truy nã, tập trung số đối tượng nguy hiểm, đặc biệt nguy hiểm là thành viên trong các băng nhóm tội phạm;

- Nâng cao chất lượng hoạt động trinh sát được phân công phụ trách địa bàn. Thường xuyên rà soát lên danh sách các đối tượng có liên quan đến tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia phục vụ cho công tác nắm tình hình, theo dõi, quản lý đối tượng hình sự hoạt động lưu động, phòng ngừa tội phạm và nâng cao hiệu quả công tác phối hợp đấu tranh tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia giữa các đơn vị, địa phương;

- Nâng cao hiệu quả các biện pháp quản lý hành chính nhà nước về an ninh trật tự như: quản lý nhân khẩu, hộ khẩu, đăng ký tạm trú, tạm vắng; quản lý

về xuất, nhập cảnh, di dân; thường xuyên kiểm tra khách sạn, nhà trọ, các nghề kinh doanh đặc biệt...không để tội phạm lợi dụng hoạt động phạm tội. Xây dựng, nâng cao chất lượng hoạt động tuần tra, kiểm soát kết hợp với các hoạt động nghiệp vụ chủ động phòng ngừa tội phạm trên các tuyến, địa bàn trọng điểm, các vùng giáp ranh;

- Phối hợp chặt chẽ với các lực lượng chức năng như: Quân đội, Hải quan, Kiểm lâm, Thanh tra, Quản lý thị trường...đẩy mạnh các hoạt động phòng ngừa tội phạm theo chức năng, nhiệm vụ của các lực lượng, kịp thời phát hiện các hành vi vi phạm pháp luật và tội phạm; phát hiện những thiếu sót, sơ hở của chính sách, cơ chế quản lý nhà nước;từ đó kiến nghị sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện. Phát huy vai trò của các lực lượng Bộ đội biên phòng, Hải quan, Công an trong phối hợp tổ chức tuần tra, kiểm soát trên đất liền, trên biển.

2.5. Nâng cao hiệu quả tấn công trấn áp, đấu tranh, xử lý:

- Xây dựng, triển khai các kế hoạch, chuyên đề đấu tranh với các loại tội phạm có tổ chức nổi lên ở từng giai đoạn (các băng nhóm tội phạm núp bóng doanh nghiệp, băng nhóm hoạt động xung quanh các khu công nghiệp...). Thường xuyên rà soát xác định các địa bàn trọng điểm, lĩnh vực mà tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia lợi dụng hoạt động để tập trung lực lượng chuyển hóa địa bàn, kiểm chế và làm giảm tình hình tội phạm đến mức thấp nhất;

- Mở các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia trên phạm vi toàn tỉnh, trọng tâm ở các tuyến, địa bàn trọng điểm. Tích cực xác lập chuyên án đấu tranh triệt phá các băng nhóm tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia, không để hoạt động phức tạp, gây bức xúc trong dư luận;

- Tập trung lực lượng điều tra khám phá nhanh các vụ trọng án do băng nhóm tội phạm có tổ chức gây ra. Xử lý nghiêm những đối tượng cầm đầu, chỉ huy, tích cực thực hiện tội phạm, những cán bộ thoái hóa, biến chất trong cơ quan bảo vệ pháp luật có hành vi bao che, nâng đỡ, tạo điều kiện cho tội phạm hoạt động;

- Nâng cao chất lượng công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm, kết hợp chặt chẽ giữa hoạt động trinh sát và hoạt động điều tra tố tụng hình sự; không để lọt tội phạm, không làm oan người vô tội; đảm bảo điều tra, truy tố, xét xử nghiêm minh, kịp thời những vụ án lớn, dư luận xã hội quan tâm; tăng cường xét xử lưu động để răn đe tội phạm và tuyên truyền, giáo dục ý thức chấp hành pháp luật trong Nhân dân.

2.5. Nâng cao chất lượng công tác giáo dục, quản lý, cải tạo người phạm tội trước đây là băng nhóm của tội phạm:

- Nâng cao chất lượng công tác giáo dục, cải tạo đối tượng trước đây nằm trong băng nhóm tội phạm, nhất là các đối tượng cầm đầu cộm cán, tạo điều kiện

cho họ hết hạn cải tạo trở về địa phương tái hòa nhập cộng đồng và không tiếp tục phạm tội, tham gia vào các băng nhóm tội phạm, làm giảm tỷ lệ tái phạm;

- Thực hiện chính sách động viên, khuyến khích kịp thời để những người phạm tội tự nguyện cộng tác với Công an trong đấu tranh phòng ngừa tội phạm, truy bắt các tên tội phạm còn chưa bị phát hiện, lẩn trốn hoặc cung cấp thông tin liên quan đến băng nhóm tội phạm khác đang hoạt động.

2.6. Tăng cường nguồn lực cho công tác phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia:

- Chủ động rà soát, đánh giá chính xác về lực lượng làm công tác chuyên trách phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia để có kế hoạch bố trí hợp lý, hiệu quả;

- Tăng cường đào tạo, nâng cao năng lực cho các lực lượng tham gia phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia; bồi dưỡng nâng cao bản lĩnh chính trị, pháp luật, tổ chức tập huấn kỹ năng nghiệp vụ, khoa học kỹ thuật mới trong điều tra các vụ án liên quan đến tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia cho cán bộ chuyên trách;

- Nghiên cứu áp dụng thành tựu khoa học, công nghệ vào công tác phòng, chống tội phạm. Nâng cấp trang thiết bị cho lực lượng Công an nói chung và lực lượng chuyên trách đấu tranh nói riêng các phương tiện kỹ thuật nghiệp vụ hiện đại để phục vụ có hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm...; đồng thời, huy động mọi nguồn lực tài chính và kỹ thuật hợp pháp cho công tác phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia.

IV. PHÂN CÔNG THỰC HIỆN

1. Cơ quan chủ trì: Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các Sở, Ban, ngành, địa phương, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị, xã hội có liên quan thực hiện Đề án.

2. Cơ quan phối hợp thực hiện:

- Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh: Chỉ đạo Viện Kiểm sát nhân dân các huyện, thành phố phối hợp thu thập, đánh giá chứng cứ, thống nhất quan điểm, xử lý nhanh chóng, dứt điểm các vụ án liên quan đến tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia. Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng thực hiện các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia;

- Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh: Chỉ đạo Tòa án nhân dân các huyện, thành phố đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng xét xử các vụ án phạm tội có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia; đảm bảo xử lý nghiêm minh, triệt để, không oan sai, đặc biệt là các đối tượng chủ mưu, cầm đầu. Đưa ra xét xử các vụ án tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia kịp thời đáp ứng tình hình chính trị của địa phương và trong cả nước. Lựa chọn những vụ án điển hình về tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia để đưa ra xét xử lưu động nhằm giáo

dục, răn đe người phạm tội, phục vụ công tác tuyên truyền. Thông qua công tác xét xử phát hiện phương thức, thủ đoạn phạm tội, những kẽ hở, bất cập, những vấn đề chưa hoàn thiện của các văn bản pháp luật nhằm kiến nghị, bổ sung, chỉnh lý;

- Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị, xã hội có liên quan: Tuyên truyền vận động nhân dân, cán bộ, hội viên, đoàn viên, người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, chức sắc tôn giáo tham gia phòng, chống tội phạm nói chung, tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia nói riêng. Phối hợp với Công an tỉnh kiểm tra, giám sát việc thực hiện Đề án;

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh: Chỉ đạo lực lượng Bộ đội Biên phòng thuộc thẩm quyền quản lý chủ trì, phối hợp với các lực lượng chức năng phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia ở khu vực biên giới biển theo chức năng, nhiệm vụ được phân công;

- Sở Tư pháp: Phối hợp với Công an tỉnh và các Sở, Ban, ngành có liên quan tập trung nghiên cứu đề xuất bổ sung và từng bước hoàn chỉnh hệ thống pháp luật có liên quan đến công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia, đặc biệt là “Luật phòng, chống tội phạm có tổ chức”;

- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố: Chỉ đạo thực hiện tốt các mục tiêu, nhiệm vụ, nội dung và giải pháp của Kế hoạch này. Xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch của địa phương để triển khai thực hiện Đề án. Cân đối ngân sách địa phương đề nghị Hội đồng nhân dân cùng cấp hỗ trợ và huy động các nguồn lực hợp pháp khác để thực hiện Đề án.

IV. THỜI GIAN, CƠ CHẾ ĐIỀU HÀNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN, CHẾ ĐỘ BÁO CÁO

1. Thời gian thực hiện: Kế hoạch thực hiện Đề án được thực hiện trong giai đoạn từ năm 2017 đến hết năm 2020 và được chia thành 02 giai đoạn, cụ thể như sau:

- Giai đoạn 1 (2017-2018): Kiện toàn Ban Chủ nhiệm các cấp và triển khai hoạt động theo các mục tiêu và nhiệm vụ đã đề ra. Các ngành, đơn vị, địa phương xây dựng kế hoạch thực hiện các nội dung, nhiệm vụ, giải pháp được nêu trong kế hoạch. Sơ kết rút kinh nghiệm giai đoạn 1 để bổ sung, chỉnh lý kế hoạch cho phù hợp với thực tế nhằm tiếp tục thực hiện có hiệu quả;

- Giai đoạn 2 (2019-2020): Hoàn thiện các mục tiêu, nhiệm vụ, đánh giá hiệu quả của kế hoạch thực hiện Đề án và đề xuất giai đoạn tiếp theo.

2. Cơ chế điều hành

Thành lập Ban Chủ nhiệm Đề án do một đồng chí Phó Giám đốc Công an tỉnh phụ trách Cảnh sát, Thủ trưởng cơ quan Cảnh sát điều tra làm Trưởng ban; đồng chí Trưởng phòng Cảnh sát hình sự làm Phó trưởng ban thường trực; đại diện lãnh đạo các Sở, Ban, ngành, Công an các huyện, thành phố và lãnh đạo các phòng nghiệp vụ có liên quan là thành viên.

Ban Chủ nhiệm Đề án có trách nhiệm ban hành Quy chế hoạt động và kế hoạch triển khai thực hiện Đề án. Định kỳ 06 tháng, 01 năm, Ban Chủ nhiệm tổ chức họp để đánh giá tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ được phân công và xác định chương trình, kế hoạch công tác cho thời gian tiếp theo.

3. Kinh phí triển khai thực hiện: Từ nguồn kinh phí của Dự án hỗ trợ phòng, chống các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia thuộc Chương trình mục tiêu đảm bảo trật tự an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy, phòng chống tội phạm và ma túy cấp hàng năm; nguồn ngân sách địa phương và các nguồn huy động hợp pháp khác.

4. Chế độ thông tin, báo cáo: Các Sở, Ban, ngành, các cơ quan, đơn vị và địa phương tham gia thực hiện Đề án có báo cáo định kỳ theo quý, 06 tháng và năm gửi về Ban chủ nhiệm Đề án (thông qua Công an tỉnh) để tổng hợp, báo cáo Ban chủ nhiệm Đề án Trung ương. Cuối năm 2020, tiến hành tổng kết việc thực hiện Đề án giai đoạn 2017-2020, từ đó đề ra phương hướng, giải pháp tiếp tục thực hiện thời gian tiếp theo.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Cơ quan, đơn vị và địa phương liên quan triển khai thực hiện Kế hoạch này, xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện, gửi về Công an tỉnh **trong tháng 4/2018**.

2. Giao Công an tỉnh kiểm tra, đôn đốc việc tổ chức thực hiện Kế hoạch này và định kỳ tổng hợp, báo cáo tình hình, kết quả thực hiện, tham mưu UBND tỉnh báo cáo Ban chủ nhiệm đề án Trung ương (qua C45 - Tổng cục Cảnh sát - Bộ Công an) theo quy định./.

h
Nơi nhận:

- Ban chỉ đạo 138/CP;
- C41, C42, C45; (báo cáo)
- TT: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Ban Nội chính tỉnh ủy;
- Các Sở, Ban, ngành, Hội, đoàn thể tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- VPUB: LĐ, KSTTHC;
- Lưu: VT, NC. ĐDM.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Văn Bình