

Số: 07 /CT-UBND

Đà Nẵng, ngày 05 tháng 9 năm 2017

CHỈ THỊ

Về việc tăng cường hiệu lực thực thi chính sách, pháp luật về khoáng sản trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

Thời gian qua, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Chỉ thị số 16/CT-UBND ngày 13 tháng 11 năm 2013 về việc tăng cường công tác quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản và hoạt động khoáng sản trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Việc triển khai Chỉ thị bước đầu đã đưa hoạt động khoáng sản trên địa bàn thành phố đi vào nề nếp. Công tác kiểm tra, giám sát hoạt động thăm dò, khai thác khoáng sản, nhất là kiểm tra, ngăn chặn khai thác khoáng sản trái phép được thực hiện tương đối tốt do có sự phối hợp chặt chẽ của các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp và các đơn vị liên quan. Hoạt động khai thác, chế biến khoáng sản đã góp phần đáng kể vào việc đẩy nhanh tốc độ thi công các công trình hạ tầng, công trình trọng điểm của quốc gia và thành phố; giải quyết một phần việc làm cho người lao động nơi có khoáng sản.

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được, công tác quản lý nhà nước về khoáng sản trên địa bàn thành phố vẫn còn những hạn chế như: công tác thanh tra, kiểm tra hoạt động khoáng sản chưa kịp thời nên một số đơn vị có hành vi khai thác ngoài diện tích cho phép, vượt công suất và cao độ ghi trong giấy phép, chưa tuân thủ nghiêm quy trình khai thác mỏ; công tác cải tạo, phục hồi môi trường sau khai thác chưa được quan tâm đúng mức; việc khai thác khoáng sản đã gây tác động xấu đến môi trường sinh sống của người dân và cảnh quan nhưng chưa được khắc phục triệt để.

Ngày 30 tháng 3 năm 2015, Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị 03/CT-TTg về việc tăng cường hiệu lực thực thi chính sách, pháp luật về khoáng sản. Chỉ thị này thay thế Chỉ thị số 29/2008/CT-TTg ngày 02 tháng 10 năm 2008 về việc tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với các hoạt động khảo sát, khai thác, vận chuyển, tiêu thụ cát sỏi lòng sông, Chỉ thị số 02/CT-TTg ngày 09 tháng 01 năm 2012 về việc tăng cường quản lý nhà nước đối với các hoạt động thăm dò, khai thác, chế biến, sử dụng và xuất khẩu khoáng sản. Ngày 29 tháng 11 năm 2016, Chính phủ đã ban hành Nghị định 158/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản (thay thế Nghị định 15/2012/NĐ-CP ngày 09 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ) với nhiều nội dung mới trong quản lý hoạt động khoáng sản.

Nhằm nâng cao hiệu lực công tác quản lý hoạt động khoáng sản trên địa bàn thành phố trong giai đoạn mới; đồng thời, để triển khai thực hiện nghiêm Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 30 tháng 3 năm 2015 của Thủ Tướng Chính phủ và Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố chỉ thị:

1. Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các quận, huyện (sau đây gọi chung là cấp huyện) tiếp tục quán triệt các Nghị quyết của Đảng, các văn bản pháp luật của Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố và các văn bản quy phạm pháp luật về khoáng sản đến đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong cơ quan, đơn vị; đến người dân và các tổ chức có liên quan.

2. Thực hiện nghiêm các chủ trương, định hướng trong công tác điều tra, thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản theo quy định của trung ương, của thành phố. Việc cấp phép hoạt động khoáng sản phải căn cứ quy hoạch khoáng sản, phù hợp với năng lực chế biến, sử dụng và bảo đảm yêu cầu về môi trường, quốc phòng, an ninh, trật tự xã hội.

3. Xây dựng phương án bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn thành phố, trong đó quy định rõ trách nhiệm người đứng đầu chính quyền các cấp, đặc biệt là cấp xã, phường (sau đây gọi chung là cấp xã).

4. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý hoạt động khoáng sản; giám sát, đôn đốc và yêu cầu các tổ chức, cá nhân hoạt động khoáng sản thực hiện nghiêm túc việc đóng cửa mỏ, cải tạo, phục hồi môi trường sau khai thác; khắc phục đầy đủ nội dung kết luận thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý kỷ luật đối với người đứng đầu chính quyền địa phương cấp huyện, cấp xã nếu để xảy ra tình trạng khai thác khoáng sản trái phép diễn ra trên địa bàn thuộc phạm vi quản lý.

5. Tổ chức thực hiện:

a. Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan rà soát văn bản pháp luật về lĩnh vực khoáng sản đã ban hành để tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế phù hợp với quy định tại Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ và các quy định khác có liên quan;

- Xây dựng, trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành phương án bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn thành phố, trong đó quy định rõ trách nhiệm người đứng đầu chính quyền các cấp, đặc biệt là cấp xã;

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về khoáng sản và bảo vệ môi trường đối với các dự án khai thác khoáng sản theo thẩm quyền; xử lý nghiêm các vi phạm pháp luật về khoáng sản, bảo vệ môi trường, đất đai, trình Ủy ban nhân dân thành phố đình chỉ hoặc thu hồi giấy phép khai thác đối với các dự án khai thác khoáng sản không thực hiện theo cam kết và các mỏ gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng;

- Phối hợp cung cấp thông tin đầy đủ, kịp thời để Cục Thuế thành phố quản lý tốt các khoản thuế, phí có liên quan đến hoạt động khai thác tài nguyên khoáng sản trên địa bàn thành phố;

- Xây dựng, trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp giữa các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp trong hoạt động quản lý khoáng sản.

b. Sở Xây dựng

- Hoàn thành Đề án điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn thành phố đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030, trình Hội đồng nhân dân thành phố thông qua làm cơ sở để Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt;

- Tăng cường năng lực trong công tác thẩm định Dự án đầu tư, Báo cáo kinh tế- kỹ thuật và bản vẽ thiết kế cơ sở các dự án khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường;

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm đối với việc thực hiện thiết kế khai thác mỏ khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường;

- Tăng cường kiểm tra chất lượng khoáng sản vật liệu xây dựng, đặc biệt là chất lượng cát xây dựng. Trong quá trình thẩm định, kiểm tra các dự án có nhu cầu sử dụng nguồn vật liệu xây dựng thông thường với khối lượng lớn, yêu cầu Chủ đầu tư cam kết sử dụng nguồn vật liệu này hợp pháp;

- Quy hoạch các điểm tập kết khoáng sản (cát, sỏi,...) và các điểm đổ thải để các Dự án, công trình vận chuyển, tập kết đất, cát, bùn thải không sử dụng, tránh trình trạng đổ tràn lan làm mất cảnh quan, ô nhiễm môi trường.

c. Sở Công Thương

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm đối với việc thực hiện thiết kế khai thác mỏ (trừ các mỏ khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường) và hoạt động bảo quản, vận chuyển, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp của các doanh nghiệp khai thác khoáng sản và thi công công trình trên địa bàn thành phố;

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra, xử lý theo quy định đối với các cơ sở chế biến khoáng sản có công nghệ lạc hậu, gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng;

- Chỉ đạo Chi cục Quản lý thị trường tăng cường kiểm tra, xử lý nghiêm việc buôn bán, vận chuyển, tiêu thụ khoáng sản không rõ nguồn gốc xuất xứ, không có hóa đơn, chứng từ hợp lệ hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm theo quy định của pháp luật.

d. Sở Giao thông vận tải:

- Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, UBND cấp huyện và các lực lượng chức năng liên quan kiểm tra hoạt động nạo vét luồng đường thủy nội địa theo đúng thiết kế; kiên quyết đình chỉ các đơn vị lợi dụng việc nạo vét để khai thác cát, không thực hiện đúng thiết kế, thời gian nạo vét;

- Chỉ đạo đơn vị quản lý bảo trì đường thủy nội địa, trong quá trình tuần tra phát hiện trường hợp khai thác khoáng sản trái phép trên đường thủy nội địa được giao quản lý, thông báo đến UBND cấp huyện để kịp thời kiểm tra, xử lý theo quy định;

- Chỉ đạo lực lượng Thanh tra Sở Giao thông vận tải tham gia phối hợp với các lực lượng chức năng từ thành phố đến địa phương tăng cường công tác tuần tra, kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm trong hoạt động vận chuyển khoáng sản bằng phương tiện đường bộ, đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố đúng

chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật và tổ chức thanh tra, kiểm tra, xử lý đối với tổ chức, doanh nghiệp khai thác khoáng sản có hành vi xếp hàng vượt quá tải trọng cho phép khi lên phương tiện.

e. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra và đề xuất biện pháp xử lý đối với các trường hợp vi phạm pháp luật về đê điều, công trình bảo vệ bờ sông, bờ biển trên địa bàn thành phố;

- Phối hợp với các sở, ngành liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trong việc phê duyệt, kiểm tra các Dự án nạo vét lòng hồ; nạo vét, khơi thông, chỉnh trị dòng chảy sông thuộc thẩm quyền;

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND cấp huyện kiểm tra việc trồng rừng thay thế đối với các diện tích đã chuyển mục đích để khai thác khoáng sản.

f. Sở Tài chính

Hằng năm, cùng thời gian quy định về lập dự toán ngân sách, trên cơ sở dự toán chi cho công tác quản lý tài nguyên khoáng sản và thực hiện phương án bảo vệ khoáng sản chưa khai thác của các Sở, ngành, địa phương; căn cứ khả năng cân đối ngân sách, Sở Tài chính có trách nhiệm kiểm tra, tổng hợp vào dự toán ngân sách thành phố, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt theo đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước hiện hành.

g. Sở Lao động Thương binh và Xã hội:

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát an toàn lao động trong hoạt động khai thác, chế biến khoáng sản;

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện các giải pháp, tạo việc làm, hỗ trợ học nghề, chuyển đổi ngành nghề phù hợp cho lao động bị di dời, giải tỏa tại các dự án khai thác khoáng sản trong ranh giới các khu quy hoạch mới của thành phố.

h. Sở Thông tin và Truyền thông, Đài Phát thanh Truyền hình Đà Nẵng, Báo Đà Nẵng, Báo Công an Đà Nẵng:

- Sở Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan đẩy mạnh công tác hướng dẫn các cơ quan báo chí và hệ thống thông tin cơ sở trên địa bàn thực hiện tuyên truyền, phổ biến pháp luật về khoáng sản và các quy định pháp luật có liên quan bằng nhiều hình thức và phương pháp phù hợp;

- Các cơ quan báo chí địa phương (Báo Đà Nẵng, Báo Công an Đà Nẵng, Đài Phát thanh-Truyền hình Đà Nẵng, Tạp chí điện tử Thông tin và Truyền thông): Tăng cường xây dựng tin, bài, phóng sự... nhằm tuyên truyền, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật về khoáng sản; kịp thời đăng tải tin, bài biểu dương các tập thể, cá nhân điển hình thực hiện tốt và hiệu quả công tác quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản trên địa bàn thành phố.

i. Công an thành phố:

- Phối hợp với chính quyền các cấp, các cơ quan chức năng liên quan ngăn chặn hiệu quả và xử lý nghiêm theo quy định đối với các hành vi khai thác khoáng sản trái phép, đặc biệt là đối với khoáng sản làm vật liệu san lấp, cát, sỏi lòng sông, vàng sa khoáng; buôn lậu, gian lận thương mại, xuất khẩu khoáng sản trái phép;

- Phối hợp với Sở Giao thông vận tải làm việc và yêu cầu các chủ đơn vị khai thác khoáng sản cam kết có biện pháp tuyên truyền, nhắc nhở về an toàn giao thông đối với các lái xe, bảo đảm chạy đúng tốc độ cho phép, không lấn làn, vượt sai quy định; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm về tải trọng, gây ô nhiễm môi trường trong hoạt động vận chuyển khoáng sản.

j. Bộ Chỉ huy quân sự thành phố:

- Tăng cường kiểm tra, xử lý các hoạt động khoáng sản có hành vi vi phạm đến đất quốc phòng, công trình quốc phòng và đất có tầm quan trọng cao, có tầm quan trọng đặc biệt trong thế trận phòng thủ bảo vệ Tổ quốc theo Quyết định số 2412/QĐ-TTg ngày 19 tháng 12 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ;

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị quân đội đóng trên địa bàn và các sở, ngành và địa phương có liên quan tổ chức kiểm tra, thẩm định về lĩnh vực quốc phòng đối với các dự án thăm dò, khai thác khoáng sản trên địa bàn thành phố theo quy định tại Quyết định số 13/2012/QĐ-TTg ngày 23 tháng 02 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ.

k. Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng thành phố

- Phối hợp với chính quyền các cấp và các cơ quan chức năng liên quan ngăn chặn, xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với các hành vi khai thác khoáng sản trái phép trong khu vực biên giới biển;

- Tăng cường kiểm tra, giám sát, ngăn chặn có hiệu quả hoạt động buôn lậu, gian lận thương mại, xuất khẩu khoáng sản trái phép qua cửa khẩu cảng biển;

- Kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ người, phương tiện vào hoạt động khảo sát, thăm dò, khai thác khoáng sản trong khu vực biên giới biển.

l. Cục Thuế thành phố:

Thực hiện hiệu quả công tác quản lý thuế đối với các tổ chức, cá nhân hoạt động khai thác, kinh doanh khoáng sản theo quy định của pháp luật. Chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường tăng cường kiểm soát chặt chẽ nguồn thu từ khoáng sản thông qua sản lượng khai thác thực tế của tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản. Định kỳ hàng năm cung cấp số liệu khối lượng khoáng sản kê khai nộp thuế của các đơn vị hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn thành phố cho Sở Tài nguyên và Môi trường.

m. Ủy ban nhân dân cấp huyện:

- Chủ trì thực hiện có hiệu quả công tác bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn theo quy định tại khoản 2 Điều 17 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ, ngăn chặn, giải tỏa hoạt động khai thác khoáng sản trái phép ngay sau khi phát hiện hoặc được báo tin xảy ra

trên địa bàn. Kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố để chỉ đạo xử lý trong trường hợp vượt thẩm quyền giải quyết;

- Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã phối hợp chặt chẽ với cơ quan chuyên môn cấp huyện, bố trí lực lượng tuần tra, kiểm soát, phát hiện và xử lý kịp thời, hiệu quả hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và tiêu thụ khoáng sản trái phép. Địa bàn nào để xảy ra hoạt động khai thác khoáng sản trái phép thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã phải chịu trách nhiệm trước Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện phải chịu trách nhiệm trước Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố;

- Thực hiện có hiệu quả công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật đối với các tổ chức, cá nhân được cấp giấy phép khai thác khoáng sản; Phối hợp chặt chẽ với các Sở, ban, ngành trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ theo chức năng, quyền hạn hoặc các nhiệm vụ định kỳ, đột xuất do Ủy ban nhân dân thành phố giao;

- Quản lý, giám sát và kiểm tra hoạt động cải tạo đất nuôi trồng thủy sản, cải tạo mặt bằng trên địa bàn; đánh giá hiệu quả của các công tác này. Trường hợp cải tạo mặt bằng, cải tạo đất nuôi trồng thủy sản, hoặc nạo vét ao, hồ, sông, biển kết hợp thu hồi khoáng sản phải được Ủy ban nhân dân thành phố đồng ý bằng văn bản.

n. Tổ chức, cá nhân được cấp giấy phép khai thác khoáng sản:

- Triển khai dự án khai thác khoáng sản đảm bảo tiến độ xác định trong dự án đầu tư. Trong quá trình hoạt động khai thác phải tuân thủ thiết kế cơ sở, thiết kế kỹ thuật khai thác mỏ, thực hiện đầy đủ các nội dung trong báo cáo đánh giá tác động môi trường, kế hoạch bảo vệ môi trường được cấp thẩm quyền xác nhận, phê duyệt và thực hiện nghĩa vụ pháp lý khác có liên quan theo quy định của pháp luật hiện hành;

- Không ngừng đầu tư đổi mới trang thiết bị công nghệ hiện đại, nguồn lực tài chính, đào tạo hướng dẫn nâng cao trình độ tay nghề, chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công nhân để phục vụ có hiệu quả hoạt động khai thác, chế biến khoáng sản, nhằm tiết kiệm tài nguyên khoáng sản, tăng hiệu quả khai thác, bảo vệ môi trường và đảm bảo an toàn lao động;

- Thông báo với cơ quan có thẩm quyền khi có kế hoạch nâng cấp trữ lượng khoáng sản, trình Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt trữ lượng được nâng cấp sau khi hoàn thành công tác nâng cấp trữ lượng;

- Trung thực trong việc kê khai, báo cáo sản lượng khoáng sản khai thác thực tế hàng năm; lập, quản lý và lưu trữ số liệu sản lượng khoáng sản khai thác thực tế hàng năm; lắp đặt trạm cân tại vị trí đưa khoáng sản nguyên khai ra khỏi khu vực khai thác; lắp đặt camera giám sát tại các kho chứa để lưu trữ thông tin, số liệu liên quan, thực hiện các quy định tại Điều 41, 42, 43 Nghị định 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản;

- Có trách nhiệm đóng góp để duy tu, sửa chữa hạ tầng giao thông nơi có hoạt động khoáng sản; xây dựng và thông báo cho chính quyền địa phương nơi có hoạt động khoáng sản về các biện pháp bảo vệ đất đai, môi trường, an toàn lao động cho công nhân và người dân xung quanh khu vực mỏ, quy định giờ hoạt động sản xuất, kinh doanh, nổ mìn; Tuyên truyền, nhắc nhở về an toàn giao thông đối với các lái xe (kể cả lái xe của các đơn vị thuê, hợp đồng vận chuyển khoáng sản), bảo đảm chở đúng tải trọng, chạy đúng tốc độ cho phép, không lấn lán, vượt sai quy định, đảm bảo vệ sinh môi trường trên đường vận chuyển;

- Thực hiện nghiêm túc, đầy đủ công tác đóng cửa mỏ, phục hồi môi trường và đất đai ngay sau khi giấy phép khai thác khoáng sản chấm dứt hiệu lực;

- Khi phát hiện có hoạt động khai thác khoáng sản trái phép ở ngoài ranh giới khu vực được phép hoạt động khoáng sản phải báo báo ngay cho Ủy ban nhân dân cấp huyện, xã để xử lý.

Chi thị này thay thế Chi thị số 16/CT-UBND ngày 13 tháng 11 năm 2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về tăng cường công tác quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản và hoạt động khoáng sản trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố yêu cầu Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các ngành, đơn vị liên quan và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các quận, huyện triển khai thực hiện nghiêm túc Chi thị này./.

Nơi nhận:

- Bộ Tài nguyên và Môi trường (b/cáo);
- TTr Thành ủy, TTr HĐND thành phố (b/cáo);
- Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố (b/cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND thành phố;
- Các Sở: TNMT, KHĐT, CT, XD, GTVT, NN&PTNT, LĐTĐ&XH, TC, Thông tin TT;
- Công an thành phố;
- BCHQS thành phố; BCHĐBĐP thành phố;
- Tổng Cục Địa chất và Khoáng sản Việt Nam;
- Cục kiểm soát hoạt động khoáng sản miền Trung;
- Cục Thuế thành phố;
- UBND các quận, huyện;
- Đài PTTH T/phố, Báo ĐN, CAĐN;
- Cổng thông tin điện tử thành phố;
- Lưu: VT, QLĐTh, TNMT.



Huỳnh Đức Thơ